

Отчет
об оценке коррупционных рисков в деятельности
федерального государственного бюджетного учреждения науки
«Крымская астрофизическая обсерватория РАН»

В целях обеспечения исполнения законодательства Российской Федерации о противодействии коррупции, во исполнение Федерального закона от 25.12.2008 года № 273-ФЗ «О противодействии коррупции», во исполнение приказа Минобрнауки России от 13.09.2024 года № 601 «Об организации работы по предупреждению коррупции в организациях, созданных для выполнения задач, поставленных перед Министерством науки и высшего образования Российской Федерации» проведена оценка коррупционных рисков, возникающих в деятельности федерального государственного бюджетного учреждения науки «Крымская астрофизическая обсерватория РАН» при реализации своих полномочий.

Для целей оценки коррупционных рисков использовались следующие основные понятия:

Основные понятия	Определение
Коррупционное правонарушение	злоупотребление полномочиями, злоупотребление должностными полномочиями, дача взятки, посредничество во взяточничестве, получение взятки, мелкое взяточничество, коммерческий подкуп, посредничество в коммерческом подкупе, мелкий коммерческий подкуп либо иное незаконное использование физическим лицом своего должностного положения(полномочий) вопреки законным интересам государства, общества, организации в целях получения выгоды(преимуществ) для себя и для третьих лиц либо незаконное предоставление такой выгоды указанному лицу, другим физическим лицам, а также совершение указанных деяний от имени или в интересах юридического лица.
Ответственные исполнители	лица, постоянно, временно или по специальному полномочию выполняющие организационно-распорядительные, административно-хозяйственные функции, в сфере деятельности которых может возникнуть коррупционный риск и(или) выявлен коррупциогенный фактор.
Коррупционный риск	возможность совершения сотрудником обсерватории, а также иными лицами, от имени и в интересах ФГБУН «КрАО РАН» коррупционного правонарушения
Карта коррупционных рисков	сводное описание критических точек процессов и возможных коррупционных правонарушений.
Оценка коррупционных рисков	общий процесс идентификации, анализа и ранжирования коррупционных рисков
Факторы коррупционных рисков	причины коррупционных рисков – явление или совокупность явлений, объективные (доступность/незащищённость, отсутствие регламентации, бесконтрольность при осуществлении процесса) и (или) субъективные (отрицательная, в т.ч. корыстная мотивация работника, неприязнь или ложно понятые интересы руководителей,

	организаций, контрагентов, в т.ч. по причине отсутствия необходимой регламентации) предпосылки, порождающие коррупционные правонарушения или способствующие их распространению, а также положения(проекты) нормативных правовых и локальных нормативных актов).
--	---

Оценкой охвачен период за 2024 год.

Оценка направлена на:

- определение процессов и операций в деятельности ФГБУН «КрАО РАН», при реализации которых наиболее высока вероятность совершения работниками обсерватории коррупционных правонарушений, как в целях получения личной выгода, так и в целях получения выгоды Федеральным государственным бюджетным учреждением науки «Крымская астрофизическая обсерватория РАН»;
- обеспечение:
 - соответствия реализуемых антикоррупционных мероприятий специфике деятельности ФГБУН «КрАО РАН»;
 - корректировки/формирования (при необходимости) Перечня коррупционно-опасных функций и Перечня должностей, связанных с высоким коррупционным риском;
 - разработки/утверждения Карты коррупционных рисков на очередной год;
 - подготовке предложений (при необходимости) по минимизации коррупционных рисков либо их устранению.

Порядок и правила проведения оценки коррупционных рисков законодательством РФ не установлены.

При этом п. 25 Указа Президента РФ от 02.04.2013 года «О мерах по реализации отдельных положений Федерального закона «О противодействии коррупции» на Министерство труда и социальной защиты РФ возложена обязанность по изданию методических рекомендаций и иных инструктивно-методических материалов, касающихся реализации требований федеральных законов, нормативных правовых актов Президента РФ по вопросам противодействия коррупции.

В целях оказания консультативной и методической помощи научным организациям, подведомственным Минобрнауки России, министерством в адрес подведомственных учреждений было направлено письмо № МН 12-925 об организации работы в организациях по предупреждению коррупции и методические рекомендации, разработанные Министерством труда и социальной защиты РФ, разработанные с учётом разъяснений по применению Федерального закона от 03.12.2012 года № 230-ФЗ «О контроле за соответствием расходов лиц, замещающих государственные должности и иных лиц их доходам» и иных нормативных правовых актов в сфере противодействия коррупции, а также обзор рекомендаций по осуществлению комплекса организационных, разъяснительных и иных мер по недопущению должностными лицами поведения, которое может восприниматься окружающими как обещание дачи взятки, либо согласие принять взятку, либо просьба о даче взятки».

В целях проведения оценки коррупционных рисков ФГБУН «КрАО РАН» выявляются коррупциогенные факторы путём анализа различного рода информации, поступающей как из внутренних, так и внешних источников.

В этих целях сформирован перечень правовых актов и иных документов, включающих в себя:

1. Внутренние источники:

- Антикоррупционная политика организации
- Положение о должностном лице, ответственном за профилактику коррупционных и иных правонарушений в ФГБУН «КрАО РАН».
- Кодекс этики и служебного поведения работников ФГБУН «КрАО РАН».
- Положение о комиссии по соблюдению требований к должностному поведению и урегулированию конфликта интересов ФГБУН «КрАО РАН».
- Положение о мерах по недопущению составления неофициальной отчетности и использования поддельных документов в ФГБУН «КрАО РАН».
- Положение о порядке сообщения работниками организации о получении подарка в связи с протокольными мероприятиями, служебными командировками и др. официальными мероприятиями, участие в которых связано с исполнением должностных(служебных) обязанностей, его сдачи, оценки, и реализации.
- План противодействия коррупции в ФГБУН «КрАО РАН» на 2021-2024 год и на 2025-2028 гг.
- Положение о сотрудничестве ФГБУН «КрАО РАН» с органами полиции и прокуратуры в сфере противодействия коррупции.
- Порядок уведомления работодателя о фактах обращения в целях склонения работника обсерватории к совершению коррупционных правонарушений.
- Протоколы заседания Комиссии по противодействию коррупции в обсерватории.
- Уведомления о наличии личной заинтересованности, которая приводит или может привести к конфликту интересов (образец).
- Уведомления о фактах обращения в целях склонения к совершению коррупционных правонарушений (образец);
- Результаты анализа сведений о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера.

При приёме на работу работники в обязательном порядке знакомятся под роспись с локальными актами обсерватории и положениями законодательства РФ по вопросам противодействия коррупции.

2. Внешние источники:

- обращения граждан и организаций, содержащие информацию о коррупционных правонарушениях.
- сообщения СМИ о коррупционных правонарушениях;
- материалы, предоставляемые правоохранительными органами.

В результате анализа информации, необходимой для проведения оценки коррупционных рисков установлено, что информация о коррупционных правонарушениях от граждан, юридических лиц, СМИ, правоохранительных органов не поступала.

В рамках исполнения требований Федерального закона от 25.12.2008 года № 273-ФЗ «О противодействии коррупции», ст. 275 ТК РФ, обсерваторией в отчётном 2024 году принято 7 справок о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, из них:

6 справок о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера в отношении супруга (супруги).

9 справок в отношении несовершеннолетних детей.

По итогам окончания декларационной компании 2024 года был проведён анализ сведений о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера за 2024 год, который показал следующее.

Все сведения предоставлены по форме, установленной Указом Президента РФ от 23.06.2014 года № 460 «Об утверждении формы справки о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера и внесении изменений в некоторые акты Президента Российской Федерации» с использованием ПО «Справки БК» актуальной версии.

В результате проведённого внутреннего мониторинга, анализа сведений о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, предоставленных сотрудниками обсерватории, включенными в перечень должностей лиц, обязанных декларировать свои доходы, расходы, имущество и обязательства имущественного характера, установлено, что основания для проведения проверки достоверности и полноты сведений о доходах, расходах об имуществе и обязательствах имущественного характера в соответствии с Указом Президента от 21.09.2009 №1065 отсутствуют. Справки предоставлены в срок, установленный законодательством. Замечания по оформлению справок устранены своевременно. С каждым должностным лицом, занимающим должность, включенную в перечень должностей лица, занимающие которые, обязаны декларировать свои доходы, расходы, имущество и обязательства имущественного характера, проведена разъяснительная работа по заполнению и обеспечению достоверности заполненных сведений. Также каждому лицу были разъяснены меры ответственности в случае предоставления неполных и (или) недостоверных данных.

Нарушений ограничений и запретов, установленных действующим законодательством, связанных с предоставлением сведений о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, а также сведений о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера супруги(супруга) и несовершеннолетних детей не выявлено.

В соответствии с требованиями, утвержденными Приказом Минтруда России № 530н «О требованиях к размещению и наполнению подразделов, посвящённых вопросам противодействия коррупции, официальных сайтов федеральных государственных органов, Центрального банка РФ, Пенсионного фонда РФ, Фонда социального страхования РФ, Федерального фонда обязательного медицинского страхования, государственных корпораций(компаний), иных организаций, созданных на основе федеральных законов, и требованиях к должностям, замещение которых влечёт за собой размещение сведений о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах

имущественного характера» на официальном сайте ФГБУН «КрАО РАН» ведётся специализированный раздел «Противодействие коррупции». Выявленные недостатки в ведении раздела (отсутствие некоторых образцов документов) устранены в рабочем порядке.

В целях повышения эффективности применения мер по противодействию коррупции и определения приоритетных направлений реализации антикоррупционной политики в федеральном государственном бюджетном учреждении науки «Крымская астрофизическая обсерватория РАН» предусмотрено проведение заседаний постоянно действующей комиссии по противодействию коррупции.

Во исполнение требований закона от 17.07.2009 года № 72-ФЗ «Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов», антикоррупционная экспертиза осуществляется ответственным за профилактику коррупционных правонарушений должностным лицом, в соответствии с Методикой и Правилами, утверждёнными постановлением правительства РФ от 26.02.2010 года № 96 «Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов». За период 2024 года ответственным должностным лицом, в соответствии с Порядком проведения антикоррупционной экспертизы), проведена антикоррупционная экспертиза проектов локальных нормативных актов, подготовленных обсерваторией. Коррупциогенных факторов в проектах не выявлено. Нарушений юридической техники при подготовке проектов локальных нормативных актов нет. Все подготовленные проекты не противоречат антикоррупционному законодательству.

Уведомлений о возникновении личной заинтересованности, которая приводит или может привести к конфликту интересов от работников обсерватории в 2024 году не поступало.

Уведомлений о фактах обращения в целях склонения к совершению коррупционных правонарушений от сотрудников обсерватории в 2024 году не поступало.

Для граждан и юридических лиц обеспечена возможность подачи сообщений, обращений и жалоб о фактах коррупционной направленности, в письменной и устной форме, а также электронной форме (через официальный сайт ФГБУН «КрАО РАН» в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет»).

Все поступившие от граждан и юридических лиц сообщения, обращения и жалобы, вне зависимости от формы их подачи, подлежат обязательной регистрации.

Обращений и жалоб о фактах коррупционной направленности от граждан и юридических лиц в 2024 году не поступало. За отчётный 2024 год нарушений срока рассмотрения обращений граждан не выявлено.

За 2024 год в адрес обсерватории материалов, предоставленных правоохранительными органами о наличии признаков коррупционного поведения в деятельности должностных лиц ФГБУН «КрАО РАН» не поступало.

В результате анализа оценки коррупционных рисков подтверждено отсутствие коррупционного поведения при осуществлении своих полномочий должностными лицами федерального государственного бюджетного учреждения науки «Крымская астрофизическая обсерватория РАН».

Карта коррупционных рисков разработана и утверждена приказом ФГБУН «КрАО РАН». Определён перечень коррупционно-опасных функций и полномочий обсерватории, сформирован перечень ключевых должностей, связанных с коррупционными рисками, и меры по устранению или минимизации коррупционно-опасных функций.

Перечень коррупционно-опасных функций и полномочий обсерватории

При анализе Перечня коррупционно-опасных функций в рамках текущей оценки обращено внимание на функции, предусматривающие:

- приём на работу;
- организацию работы со служебной информацией и документами;
- порядок рассмотрения обращений граждан и юридических лиц;
- оформление и предоставление документов, справок, отчетов;
- проведение закупок для нужд организации;

Результаты оценки следующие.

Документирование деятельности осуществляется в соответствии с Инструкцией по делопроизводству. В целях защиты служебной информации (в том числе конфиденциальной и составляющей коммерческую тайну), персональных данных, приняты соответствующие организационные и технические меры, разработаны локальные акты.

В целях недопущения совершения коррупционных правонарушений в трудовые договора сотрудников введены антикоррупционные оговорки и положения, на постоянной основе осуществляется внутренний контроль за исполнением работниками своих функциональных обязанностей, организована работа Комиссии по соблюдению требований к служебному поведению работников и урегулированию конфликта интересов.

На постоянной основе ведётся работа по недопущению составления неофициальной отчётности и поддельных документов. Отчетность предоставляется в соответствии с нормативными документами, по установленным формам. Все сотрудники, в чьи обязанности входит подготовка, составление, предоставление, направление отчетности и иных документов (справок, отчетов) проинструктированы о недопущении составления неофициальной отчетности и поддельных документов. Достоверность сведений, содержащихся в отчётах (наличие подписей, дат, отраженных в документации), анализ взаимосвязанных документов, проверка фактического состояния дел осуществляется и контролируется комиссией по внутреннему контролю и директором ФГБУН «КрАО РАН».

Закупки товаров, работ, услуг для нужд федерального государственного бюджетного учреждения науки «Крымская астрофизическая обсерватория РАН»

осуществляются в рамках федерального закона от 05.04.2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» и федерального закона от 18 июля 2011 г. № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц». Контроль за соблюдением законодательства в сфере закупок товаров, работ, услуг осуществляется комиссией по внутреннему контролю и ответственным должностным лицом.

Мониторинг исполнения должностных обязанностей работниками, деятельность которых связана с коррупционными рисками

Основные задачи Мониторинга:

- своевременная фиксация отклонения действий работников от установленных норм, правил служебного поведения;
- выявление и анализ факторов, способствующих надлежащему исполнению должностных обязанностей либо превышению должностных полномочий.

Проведение Мониторинга осуществляется путём сбора и анализа информации, изучения документов, иных материалов, устного пороса.

В период 2024 года жалобы, заявления и обращения от граждан и юридических лиц, а также материалы правоохранительных органов, иных государственных органов, органов местного самоуправления и их должностных лиц о коррупционных проявлениях или фактах несоблюдения работниками обсерватории требований к служебному поведению в адрес федерального государственного бюджетного учреждения науки «Крымская астрофизическая обсерватория РАН» не поступали.

Сообщения в средствах массовой информации о коррупционных правонарушениях или фактах несоблюдения работниками обсерватории требований к служебному поведению за указанный период не публиковались.

В проверяемый период случаев обращения к работникам в целях склонения их к совершению коррупционных правонарушений не установлено.

Вопросы соблюдения требований к служебному поведению работников, урегулированию конфликта интересов на заседаниях комиссии по соблюдению требований к служебному поведению работников обсерватории и урегулированию конфликта интересов- не рассматривались ввиду отсутствия оснований.

По результатам проведённого мониторинга сделаны следующие выводы:

- признаки, характеризующие коррупционное поведение в действиях работников обсерватории, отсутствуют;
- отклонений от установленных норм, определяемых должностными инструкциями работников, подверженных риску коррупционных проявлений не зафиксировано;
- фактов способствующих ненадлежащему исполнению должностных обязанностей либо превышению должностных полномочий не выявлено.

Предложения по устранению и минимизации коррупционных рисков.

1) Правовые:

1.1 Мониторинг (на постоянной основе) действующего законодательства Российской Федерации в сфере противодействия коррупции на предмет его изменения.

2) Профилактические:

2.1. Формирование антикоррупционного мировоззрения и повышения общего уровня правосознания и правовой культуры работников на плановой основе путем проведения мероприятий и консультаций.

Проведенный анализ показал необходимость дальнейшего соблюдения Положения об оценке коррупционных рисков федерального государственного бюджетного учреждения науки «Крымская астрофизическая обсерватория РАН».

На основании оценки коррупционных рисков, включающей проведение мониторинга исполнения должностных обязанностей сотрудниками обсерватории, деятельность которых связана с коррупционными рисками, ФГБУН «КрАО РАН» утверждена на 2025 год карта коррупционных рисков.

На основании вышеизложенного отчёт об оценке коррупционных рисков подтверждает отсутствие коррупционного поведения должностных лиц обсерватории, деятельность которых связана с коррупционными рисками.